



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул. А. Кадырова, д.62 в, г.Аргун,
Чеченская Республика, 366310

Директору МБОУ «СОШ № 4»
г. Аргун

Салатаеву Ш.Ш.

Адрес: ЧР, г. Аргун, ул.
Аксактемирова, 30а

12.02.2019 № 7-18-2019

на № _____ от _____

ПРОТЕСТ

на положение о привлечении
добровольных пожертвований
и целевых взносов,
утверждённое приказом
МБОУ «СОШ № 4» г. Аргуна
от 29.08.2014 № 69/1-о/д

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в МБОУ «СОШ № 4» г. Аргуна (далее - Учреждение).

В целях снижения коррупционной составляющей статья 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федерального закона № 273-ФЗ) обязывает организации независимо от форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств принимать меры по предупреждению коррупции.

Частью 2 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрен перечень соответствующих антикоррупционных мероприятий.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организаций, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в данном учреждении коррупционных рисков.

Проверкой установлено, что приказом директора Учреждения от 29.08.2014 № 69/1-о/д утверждено Положение о привлечении добровольных пожертвований и целевых взносов (далее – Положение).

Данное Положение регулирует порядок привлечения, расходования и учета добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц для Учреждения.

Пунктом 2.5. Положения предусмотрена возможность для Учреждения самостоятельно определять цели расходования средств от добровольных пожертвований и целевых взносов в случаях, если эти цели не обозначены физическими и юридическими лицами, осуществляющими пожертвования. В этом случае пожертвования могут быть использованы на реализацию программы развития учреждения; улучшение материально-технического обеспечения;

АА № 072294

ремонтно-строительные работы; проведение мероприятий в учреждении, создание интерьеров, эстетического оформления учреждения, благоустройства территории, содержание и обслуживание множительной техники, на поощрение обучающихся, обеспечение безопасности детей в период воспитательно-образовательного процесса.

Между тем вышеперечисленные цели, являются расходным обязательством образовательного учреждения, призванного по закону обеспечивать все необходимые условия, в том числе и материальные, для организации и осуществления образовательного процесса.

Так, пунктом 2 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами относится к компетенции образовательной организации.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 11.08.1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ) определено, что благотворительная деятельность осуществляется, в том числе, в целях содействия деятельности в сфере **образования**, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности.

Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Таким образом, цель пожертвования должна быть указана самим жертвователем, в том числе для возможности контроля за целевым расходованием денежных средств. В противном случае денежные поступления от родителей учащихся не отвечают признакам добровольности и не могут быть расценены как благотворительная деятельность.

Однако вопреки вышеназванным требованиям законодательства в пункте 2.4 Положения, Учреждению, в том числе и управляющему совету школы, предоставляется право обратиться к физическим и юридическим лицам в устной или письменной форме об оказании помощи Учреждению с указанием цели привлечения добровольных пожертвований и целевых взносов.

Кроме того в Положении часто используются двусмысленные формулировки «может», «вправе», что приводит к возможности их произвольного применения.

В пункте 3.7 Положения указано, что добровольные пожертвования и целевые взносы, поступающие от физических лиц в виде наличных денежных средств **могут** вноситься в кассу Учреждения с оформлением приходного кассового ордера.

Указанный пункт Положения создает возможность для коррупционных проявлений со стороны должностных лиц Учреждения, так как определение по формуле «могут» позволяет должностным лицам совершение действий по своему усмотрению.

Аналогичные нарушения установлены в пунктах 3.3, 3.5 Положения.

На основании изложенного, руководствуясь положениями ст. 22, 23 Федерального Закона РФ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с обязательным участием представителя прокуратуры города не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

2. Положение о добровольных пожертвованиях МБОУ «СОШ № 4» г. Аргуна, утвержденное приказом директора Учреждения от 29.08.2014 № 69/1-о/д привести в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства, путем внесения изменений в пункты 2.4, 3.3, 3.5, 3.7 Положения.

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в прокуратуру г. Аргуна в письменной форме с приложением копии правового акта об изменении оспоренного.

Прокурор города
младший советник юстиции



М.Ф. Тамаев



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул.А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

Директору МБОУ СОШ № 4
г. Аргуна

Салатаеву Ш.Ш.

ЧР, г. Аргун, ул. Г. Титова, 30А

14.01.2019 № 4-19-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об образовании и противодействии экстремизму

Прокуратурой города в январе 2019 года во исполнение задания прокуратуры республики проведена проверка исполнения законодательства об образовании и о противодействии экстремисткой деятельности в МБОУ СОШ № 4 г. Аргуна (далее - Учреждение), по результатам которой выявлены нарушения законов, требующие принятия конкретных мер по их устранению и недопущению впредь.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Федеральным законом от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности» (далее - Закон) в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремисткой деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона экстремистская деятельность (экстремизм): нарушение целостности Российской Федерации; публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению; иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально - технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

АБ № 070462

В соответствии со ст. 3 Закона противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

Согласно ст. 65 Конституции Российской Федерации в составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации: Республика Крым, город федерального значения Севастополь.

Федеральным конституционным законом от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» - (далее - Конституционный закон) Республика Крым принята в Российскую Федерацию в соответствии с Конституцией Российской Федерации и статьей 4 Федерального конституционного закона от 17.12.2001 № 6-ФКЗ «О порядке принятия, в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации».

Согласно п. 3 ст. 1 Конституционного закона Республика Крым считается принятой в Российскую Федерацию с момента подписания Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов.

Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов подписан 18.03.2014 в г. Москва.

В соответствии со ст. 2 Конституционного закона со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым в составе Российской Федерации образуются новые субъекты - Республика Крым и город федерального значения Севастополь. Новые субъекты Российской Федерации имеют соответственно статус республики и города федерального значения.

Согласно ст. 3 Конституционного закона пределы территории Республики Крым и территории города федерального значения Севастополя определяются границами территории Республики Крым и территории города федерального значения Севастополя, существовавшими на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов. Граница Республики Крым на суше, сопряженная с территорией Украины, является Государственной границей Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что кабинетах Учреждения в нарушение Конституционного закона на стенах учебных кабинетов размещены географические политические карты с изображением Крымского полуострова, а соответственно субъектов Российской Федерации: Республики Крым, города федерального значения Севастополя, в границах территории Украина.

Допущенные Учреждением факты ненадлежащего исполнения требований действующего законодательства нарушают права и интересы неопределенного круга лиц - несовершеннолетних обучающихся на качество получения образования.

Причинами и условиями, способствующими допущению данных нарушений, является ненадлежащее исполнение должностными лицами возложенных на них обязанностей, а также ненадлежащий контроль за подчиненными сотрудниками со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 7, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Обеспечить безусловное исполнение требований законодательства об образовании, и противодействии экстремизму.

3. Обновить и разместить на стенах учебных кабинетов географические политические карты.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновность которых в допущении изложенных нарушений будет установлена результатами служебной проверки.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города, в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор города

младший советник юстиции



М.Ф. Тамаев



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул.А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

Директору МБОУ «СОШ № 4» г. Аргуна
Салатаеву Ш.Ш.
ЧР, г. Аргун, ул. С. Аксактемирова, 30а

15.04.2019 № 2-19.2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
федерального законодательства
об образовании, о противодействии экстремизму

Прокуратурой города Аргуна в апреле 2019 года проведена проверка исполнения законодательства об образовании, о противодействии экстремизму в деятельности МБОУ «СОШ № 4 г. Аргуна» (далее - Учреждение) по результатам которой выявлены нарушения норм действующего законодательства, требующие принятия конкретных мер для их устранения и недопущения впредь.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей в нашей стране является приоритетной, а ее целями в интересах детей в частности являются содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры; защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно п.1 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 273) образование – единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Как следует из п.1 ст.12 Федерального закона № 273-ФЗ содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие

АБ № 071404

мировоззренческих подходов, способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений, обеспечивать развитие способностей каждого человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в семье и обществе духовно-нравственными и социокультурными ценностями.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 25. 07. 2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» к одним из основных направлений противодействия экстремистской деятельности относится принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

В соответствии с п.1 ст. 13 Федерального закона №114-ФЗ на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения.

Наличие свободного доступа к информационным материалам, признанным экстремистскими федеральным судом Российской Федерации, противоречит принципу приоритета мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, закрепленного Федеральным законом № 114-ФЗ.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 29 .12. 2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее— Закон № 436-ФЗ) информационная продукция, запрещенная для детей, не допускается к распространению в предназначенных для детей образовательных организациях, детских медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организациях, организациях культуры, организациях отдыха и оздоровления детей или на расстоянии менее чем сто метров от границ территорий указанных организаций.

Согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения реализации образовательных программ формируются библиотеки, в том числе цифровые (электронные) библиотеки, обеспечивающие доступ к профессиональным базам данных, информационным справочным и поисковым системам, а также иным информационным ресурсам. Библиотечный фонд должен быть укомплектован печатными и (или) электронными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия), методическими и периодическими изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям).

В соответствии с ч.1, 6 ст. 12 Федерального закона от 29 .12.1994 № ФЗ «О библиотечном деле» библиотеки обслуживают пользователей библиотек в соответствии со своими уставами, правилами пользования библиотеками и действующим законодательством. Библиотеки обеспечивают учет, комплектование, хранение и использование документов, входящих в состав библиотечных фондов, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.

Из п.п. 5.3, 8.1, 9.1 Инструкции об учете библиотечного фонда, утвержденной приказом Министерства культуры РФ № 590 от 02.12. 1998, следует, что в библиотеках должен осуществляться индивидуальный учет каждого экземпляра, поступающего в фонд библиотеки или выбывающего из него. Ответственность за правильность организации учета фонда несет администрация библиотеки и сотрудники в соответствии с должностными обязанностями.

Однако в нарушение требований закона в школьной библиотеке Учреждения отсутствует федеральный список экстремистских материалов, соответственно не проводятся проверки имеющегося библиотечного фонда и поступающей литературы на предмет отсутствия экстремистских материалов, включенных в список. При таких обстоятельствах создаются предпосылки возможного поступления в библиотечные фонды материалов экстремистского характера и ознакомления с ними учащихся образовательного учреждения.

Указанное обстоятельство может негативно повлиять на интеллектуальное, духовное, психическое и нравственное развитие несовершеннолетних, принести вред их нормальному воспитанию и способствовать распространению экстремистских материалов.

Причинами и условиями, способствующими допущению данных нарушений, является ненадлежащее исполнение должностными лицами возложенных на них обязанностей, а также ненадлежащий контроль за подчиненными сотрудниками со стороны руководства Учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. **Безотлагательно** рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, принять все необходимые меры к устранению и недопущению впредь подобных нарушений законодательства, а так же причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновность которых будет доказана по результатам служебной проверки.

3. Принять меры к своевременной организации проверок, имеющегося библиотечного фонда и поступающей литературы на предмет отсутствия экстремистских материалов, включенных в список.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом месячный срок (с приложением приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности).

5. О дате и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокуратуру города.

Прокурор города
младший советник юстиции

 М.Ф. Тамаев



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул.А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

Директору МБОУ «СОШ № 4»
г. Аргуна

Салатаеву Ш.Ш.

адрес: ЧР, г. Аргун,
ул. С. Аксактемирова, 30 а

12.04.2019 № 7-12-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании,
в части открытости и доступности
информации о деятельности
образовательного учреждения

Прокуратурой города в апреле 2019 проведена проверка исполнения законодательства об образовании, в части обеспечения открытости и доступности информации о деятельности образовательного учреждения МБОУ «СОШ № 4» г. Аргуна (далее – Учреждение), по результатам которой выявлены нарушения закона, требующие принятия конкретных мер к их устранению и недопущению впредь.

В силу ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии с ч. 4 ст. 29 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Права каждого на информацию защищаются гражданским законодательством.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ), государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на принципах автономии образовательных организаций, информационной открытости и публичной отчетности образовательных организаций.

В соответствии со ст. 28, 29 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится

АБ № 070545

обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

При этом, образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Образовательные организации обеспечивают открытость и доступность информации:

- отчет о результатах самообследования;
- копий предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчетов об исполнении таких предписаний.

Аналогичные требования закреплены в Правилах размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582.

Проверкой установлено, что Учреждение имеет официальный сайт <https://argun4.edu95.ru/>, на котором размещена информация о школе в соответствии с требованиями Закона № 273-ФЗ.

Вместе с тем, в нарушение требований ст. 29 Закона № 273 – ФЗ на официальном сайте школы отсутствуют сведения о выданных предписаниях органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования за 2017 и 2018 года, а также о результатах исполнения таких предписаний. В том числе, подлежат размещению на официальном сайте образовательного учреждения также и предписания всех контролирующих органов, проводивших контрольно - надзорные мероприятия в данном образовательном учреждении и сведения о результатах исполнения таких предписаний, в том числе и актов прокурорского реагирования органов прокуратуры Российской Федерации, а также отчет о результатах самообследования.

Обязанность образовательной организации формировать открытые и общедоступные информационные ресурсы является инструментом развития общественного управления в образовательной сфере с учетом возрастания публичного элемента в деятельности образовательных юридических лиц.

Помимо этого, информация об образовательной организации необходима для потребителей образовательных услуг в рамках реализации ими права на информацию, закрепленного в законодательстве.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие незнания, либо игнорирования требований федеральных законов об образовании, а также ненадлежащего исполнения должностными лицами возложенных на них обязанностей, а также ненадлежащий контроль за подчиненными сотрудниками со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.7, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, принять все необходимые меры к устранению и недопущению впредь подобных нарушений законодательства, а также причин и условий им способствующих.

2. Принять меры к размещению и обновлению на официальном сайте в сети «Интернет» необходимой информации об образовательной организации, в частности сведения о выданных предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования за 2017 и 2018 года, а также о результатах исполнения таких предписаний.

3. По результатам проведенной служебной проверки решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновность которых будет установлена по ее окончании.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом месячный срок (с приложением приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности).

5. О дате и месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокуратуру города.

Прокурор города
младший советник юстиции



М.Ф. Тамаев



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул.А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

31
Директору МБОУ
«СОШ № 4» г. Аргуна

Салатаеву Ш.Ш.

ЧР, г. Аргун, ул. Аксактемирова, 30а

21.01.2019 № 4-19-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о несовершеннолетних и молодежи

Прокуратурой города во исполнение задания прокуратуры республики проведена проверка исполнения МБОУ «СОШ № 4» г. Аргуна (далее - Учреждение) законодательства об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации) и об охране жизни и здоровья несовершеннолетних.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 6 и ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Организация несет ответственность в установленном федеральным законодательством порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся.

За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации,

АБ № 070478

осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных случаев (п.п. 8, 9 ч.1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ).

Согласно ст. 45 Федерального закона № 273-ФЗ, в целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе:

- обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника;

- комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

- комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

- решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений является обязательным для всех участников образовательных отношений в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением.

- решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений может быть обжаловано в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

- порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).

Распоряжением Правительства РФ от 30.07.2014 г. № 1430-р утверждена Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации (далее - Концепция), разработана с целью реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы.

Концепция определяет основные цели, задачи и направления действий по созданию сети служб медиации, организации их работы, подготовке кадров, внедрению с их помощью медиативной и восстановительной практики в работу

с детьми и подростками, вовлечению всех государственных и общественных институтов, участвующих в воспитании и формировании личности - от семьи до высшей школы, включая органы и организации, привлекаемые в случаях, когда имеет место правонарушение, а также меры, направленные на повышение эффективности государственного управления в сфере обеспечения защиты прав и интересов детей.

Концепция направлена на внедрение инновационных для Российской Федерации медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, реагирования на правонарушения, в том числе в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Концепция является основой для разработки федеральных, региональных государственных и местных (муниципальных) программ, стратегий и планов, направленных на:

- защиту прав и интересов детей и подростков, профилактику правонарушений, помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, неблагополучным и оказавшимся в сложной ситуации семьям;
- формирование механизмов восстановления прав потерпевших от противоправных действий несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности;
- содействие позитивной социализации и ресоциализации несовершеннолетних, отбывающих или отбывших наказание в местах лишения и ограничения свободы, исправительных учреждениях, а также тех, кто не достиг возраста привлечения к уголовной ответственности, предотвращение повторных правонарушений.

В рамках реализации исследуемого законодательства пунктом 64 Плана первоочередных мероприятий до 2014 г. по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 гг., утвержденного распоряжением Правительства РФ от 15.10.2012 № 1916-р, предусмотрено создание в образовательных организациях служб школьной медиации, обеспечивающих защиту прав детей и создающих условия для формирования безопасного пространства, равных возможностей и защиты их интересов.

Во исполнение данного распоряжения Минобрнауки РФ от 18.11.2013 № ВК-54/07вн разработаны и утверждены рекомендации по организации служб школьной медиации в образовательных организациях.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательная организация обладает автономией, под которой понимается, в частности, самостоятельность в разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами и уставом образовательной организации.

Между тем в ходе проверки установлено что служба медиации утвержденная локальными актами имеется, вместе с тем надлежащим образом не функционирует, плановые мероприятия проводятся не на постоянной

основе., что является нарушением вышеназванных норм федерального закона, а также устава образовательной организации.

Неполнота правового регулирования отношений в сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних препятствует надлежащему исполнению ответственными должностными лицами своих обязанностей по созданию безопасных условий во время пребывания детей в образовательных организациях и может повлечь нарушение их прав и охраняемых законом интересов.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям ответственных должностных лиц Учреждения, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства за работой подчиненных.

В целях выправления сложившейся ситуации руководству организации необходимо безотлагательно принять меры, направленные на устранении выявленных нарушений законодательства об образовании в Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 и ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Принять меры по надлежащей организации деятельности службы школьной медиации, осуществления ее функционирования и исполнения плановых мероприятий на постоянной основе.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц образовательной организации, виновность которых будет установлена служебной проверкой.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор города
младший советник юстиции



М.Ф. Тамаев



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул.А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

Директору МБОУ «СОШ № 4 г. Аргун»

Салатаеву Ш.Ш.

25.01.2019 № 7-19-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
трудового законодательства

Прокуратурой города 25.01.2019 проведена проверка в МБОУ «СОШ №4 г. Аргуна» (далее – Учреждение) исполнения требований трудового законодательства, в сфере оплаты труда, по результатам которой выявлены нарушения норм вышеуказанного законодательства, требующие принятия конкретных мер к их устранению и недопущению впредь.

Согласно требованиям ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации юридические лица, граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии с требованиями ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд, на вознаграждение за труд. Работающему по трудовому договору гарантируется оплачиваемый ежегодный отпуск.

Обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда относится к основным принципам правового регулирования трудовых отношений.

Согласно ст. 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ), регулирование трудовых отношений осуществляется трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. При этом нормы трудового права, содержащиеся в иных федеральных законах, должны соответствовать ТК РФ.

В соответствии со ст. 21 ТК РФ работник имеет право на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы.

Заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда (ст. 135 ТК РФ).

В силу ст. 136 ТК РФ заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо переводится в кредитную организацию, указанную в заявлении работника, на условиях, определенных

коллективным договором или трудовым договором. Работник вправе заменить кредитную организацию, в которую должна быть переведена заработная плата, сообщив в письменной форме работодателю об изменении реквизитов для перевода заработной платы не позднее, чем за пять рабочих дней до дня выплаты заработной платы.

Место и сроки выплаты заработной платы в не денежной форме определяются коллективным договором или трудовым договором.

Заработная плата выплачивается непосредственно работнику, за исключением случаев, когда иной способ выплаты предусматривается федеральным законом или трудовым договором.

Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

Для отдельных категорий работников федеральным законом могут быть установлены иные сроки выплаты заработной платы.

При совпадении дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем выплата заработной платы производится накануне этого дня.

Вместе с тем проведенной проверкой в Учреждении вскрыты нарушения трудового законодательства, регламентирующего сроки выплаты заработной платы.

Статьей 41 ТК РФ определено, что в коллективный договор могут включаться обязательства работников и работодателя по вопросам формы, системы и размеры, оплаты труда.

В ходе проверки установлено, что директором Учреждения не выполнены обязательства по коллективному договору.

Так, согласно условиям коллективного договора Учреждения, заработная плата работникам Учреждения выплачивается в соответствии с требованиями трудового законодательства.

Между тем, в нарушение требований, установленных законом и коллективным договором, директором Учреждения по состоянию на 25.01.2019 заработная плата за первую половину месяца не выплачена.

Допущенные Учреждением факты ненадлежащего исполнения требований действующего законодательства нарушают гарантированные социальные права работников Учреждения, на своевременную оплату труда.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ответственными должностными лицами Учреждения требований трудового законодательства.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Обеспечить безусловное исполнение требований трудового законодательства.

3. Обеспечить выплату заработной платы работникам Учреждения не реже чем каждые полмесяца.

4. По выявленным нарушениям закона провести служебную проверку и решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения закона.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в установленный законом месячный срок, с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц и копии заключения служебных проверок.

Прокурор города

младший советник юстиции



М.Ф. Тамаев



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул. А. Кадырова, д. 62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

108

Директору МБОУ «СОШ № 4»
г. Аргуна

Салатаеву Ш.Ш.

ЧР, г. Аргун, ул. С. Аксактемирова,
30а

25.02.2019 № 7-19-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства
о воинской обязанности
и военной службе

Прокуратурой города в феврале 2019 г. проведена проверка исполнения МБОУ «СОШ № 4» г. Аргуна (далее – Учреждение) требований федерального законодательства о воинской обязанности и военной службе, по результатам которой в деятельности Учреждения выявлены нарушения законодательства, требующие принятия конкретных мер к их устранению, и недопущению впредь.

Правоотношения в исследуемой сфере регламентированы нормами Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон № 53-ФЗ), Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ) и Постановления Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете» (далее – Положение № 719).

Согласно ст. 8 Федерального закона № 61-ФЗ организации, независимо от форм собственности в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют воинский учет работников и предоставляют для нужд обороны здания, сооружения, транспортные средства и другое имущество, находящееся в их собственности, с последующей компенсацией понесенных расходов в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Должностные лица организаций независимо от форм собственности должны исполнять, предусмотренные для них законом обязанности в области обороны, а также создать необходимые условия работникам для исполнения ими воинской обязанности, предусмотренной действующим федеральным законодательством.

Должностные лица органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций обеспечивают исполнение гражданами

АБ № 071383

обязанностей в области воинского учета в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации

Статьей 4 Федерального закона № 53-ФЗ установлены обязанности руководителей организаций, должностных лиц (работников) этих организаций, ответственных за военно-учетную работу, сообщать в двухнедельный срок в военные комиссариаты сведения об изменениях состава граждан, постоянно проживающих или пребывающих более трех месяцев, которые состоят на воинском учете или не состоят, но обязаны состоять на воинском учете.

Согласно п. 27 Положения № 719, воинский учет граждан в организациях осуществляется по личным карточкам работников (форма № Т-2) и (или) личным карточкам государственных (муниципальных) служащих (форма № Т-2 ГС (МС)), утвержденным в установленном порядке (далее - личные карточки).

Подпунктом «а» пункта 32 Положения № 719 установлено, что в целях поддержания в актуальном состоянии сведений, содержащихся в личных карточках, и обеспечения поддержания в актуальном состоянии сведений, содержащихся в документах воинского учета военных комиссариатов, работники, осуществляющие воинский учет в организациях обязаны направлять в 2-недельный срок в соответствующие военные комиссариаты и (или) органы местного самоуправления сведения о гражданах, подлежащих воинскому учету и принятию (поступлению) или увольнению (отчислению) их с работы (из образовательных организаций).

В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 53-ФЗ военные комиссариаты осуществляют воинский учет граждан через свои структурные подразделения по муниципальным образованиям. Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов осуществляют первичный воинский учет граждан, проживающих или пребывающих на территориях указанных муниципальных образований. При осуществлении воинского учета органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов обязаны организовывать и обеспечивать постановку на воинский учет, снятие с воинского учета и внесение изменений в документы воинского учета граждан, обязанных состоять на воинском учете, а также представлять в военный комиссариат ежегодно до 1 октября списки граждан мужского пола, достигших возраста 15 лет, и граждан мужского пола, достигших возраста 16 лет, а до 1 ноября - списки граждан мужского пола, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет в следующем году, по форме, установленной Положением № 719.

Органы государственной власти, организации и их должностные лица исполняют обязанности по организации и ведению воинского учета граждан в соответствии с Федеральным законом № 53-ФЗ и Положением № 719.

Согласно п. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом,

качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п.4 Приказа Минобороны РФ и Минздрава РФ от 23 мая 2001 г. № 240/168 «Об организации медицинского обеспечения подготовки граждан Российской Федерации к военной службе», Плановые профилактические медицинские осмотры юношей в год достижения ими 15- и 16-летнего возраста проводятся в апреле - мае согласно графику, утвержденному руководителем амбулаторно-поликлинического учреждения и согласованному с руководителями образовательных учреждений.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 04.07.2013 № 565 «Об утверждении Положения и военно-врачебной экспертизы», персональный состав врачей-специалистов, включаемых в комиссию по постановке граждан на воинский учет, согласовывается с руководителями медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения и утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации по представлению военного комиссара. Указанным решением также назначаются врачи, руководящие работой по освидетельствованию граждан при первоначальной постановке на воинский учет.

Персональный состав врачей-специалистов, привлекаемых для проведения освидетельствования граждан при призыве на военную службу, согласовывается с руководителями медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения и утверждается председателями призывных комиссий по представлению военного комиссара (военного комиссара муниципального образования (муниципальных образований)). Решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по представлению военного комиссара назначаются врачи, руководящие работой по освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу.

В соответствии с п. 16 Постановления Правительства РФ № 1441, с гражданами женского пола в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях проводятся отдельно от граждан мужского пола занятия по углубленному изучению основ медицинских знаний.

Согласно приложению 1 и п. 14 приказа Минобороны РФ и Министерства образования и науки РФ от 24.02.2010 № 96/134, образовательные учреждения оснащаются спортивным городком с элементами полосы препятствий, стрелковым тиром или местом для стрельбы (электронный стрелковый тренажер).

Между тем, проверкой установлено, что отсутствуют графики проведения плановых профилактических медицинских осмотров, утвержденные руководителем амбулаторно-поликлинического учреждения и согласованных с директором образовательного учреждения, персональный состав врачей-специалистов, включаемых в комиссию по постановке граждан на воинский учет, не утвержден.

Отдельные занятия с обучающимися гражданами женского пола по углубленному изучению основ медицинских знаний, не проводятся, установлен факт отсутствия в Учреждении спортивного городка с элементами полосы препятствий, стрелкового тира или места для стрельбы (электронный стрелковый тренажер).

В нарушение положений Федерального закона № 53-ФЗ, Положения № 719 Учреждением не предоставлены в ВК ЧР по Шалинскому и Курчалоевскому районам, города Аргун приказ об организации воинского учета граждан в Учреждении, в том числе, бронировании граждан, пребывающих в запасе, план работы по воинскому учету, списки граждан, пребывающих в запасе.

В период осеннего призыва граждан на военную службу 2018 г. Учреждением вышеизложенные требования закона в период времени с 01.10.2018 по 31.12.2018г. проигнорированы, в ВК ЧР по Шалинскому и Курчалоевскому районам, города Аргун сведения о гражданах, подлежащих воинскому учету и принятию (поступлению) или увольнению (отчислению) их с работы (из образовательных организаций) не представлены.

Несоблюдение образовательной организацией требований законодательства об образовании, о воинской обязанности и военной службе нарушают права неопределенного круга лиц на получение начальных знаний в области военной подготовки в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, также указанные нарушения способствуют ненадлежащему ведению воинского учета, а также полноты и достоверности данных, определяющих количественный состав и качественное состояние призывных и мобилизационных людских ресурсов, что может повлечь за собой несвоевременную явку граждан, подлежащих призыву на военную службу и нарушение конституционных прав граждан призывного возраста, на прохождение военной службы.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие недобросовестного отношения к своим должностным обязанностям ответственных должностных лиц Учреждения.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения впредь указанных нарушений законодательства следует принять комплекс мер для устранения имеющихся недостатков, в том числе усилив контроль в данном направлении за деятельностью ответственных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города в течении 10 суток с момента получения и незамедлительно принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Незамедлительно направить в ВК ЧР по Шалинскому и Курчалоевскому районам, города Аргун сведения о гражданах подлежащих воинскому учету и принятию (поступлению) или увольнению (отчислению) его с работы (из образовательных учреждений), обеспечить разработку и утверждение руководителем амбулаторно-поликлинического учреждения и согласование с директором образовательного учреждения графика проведения плановых профилактических медицинских осмотров, а также персональный состав врачей-специалистов включаемых в комиссию по постановке граждан на воинский учет.

3. Обеспечить проведение отдельных занятий с обучающимися гражданами женского пола по углубленному изучению основ медицинских знаний, принять меры к установлению на территории Учреждения спортивного городка с элементами полосы препятствий, стрелкового тира или места для стрельбы (электронного стрелкового тренажера).

4. По установленным фактам нарушения закона инициировать вопрос о привлечении к адекватной дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц Учреждений, допустивших указанные нарушения закона.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента его внесения с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор города

младший советник юстиции

М.Ф. Тамаев

вх. № 263



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул. А. Кадырова, д. 62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

Директору
МБОУ «СОШ № 4» г. Аргуна

Салатаеву Ш.Ш.

ул. С. Аксактемирова 30 а, г. Аргун, ЧР

16.01.2019 № 7-12-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства
о противодействии терроризму и защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера

Прокуратурой города в апреле 2019 г. проведена проверка соблюдения должностными лицами МБОУ «СОШ № 4» г. Аргуна (далее - Учреждение) федерального законодательства о противодействии терроризму и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по результатам которой выявлены нарушения закона, требующие принятия мер для их устранения.

Правоотношения в исследуемой сфере регламентированы нормами Федеральных законов от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ), от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ), и другими нормативно-правовыми актами.

В соответствии с требованиями ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ, основными принципами противодействия терроризму, является приоритет мер предупреждения терроризма, сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 12 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется путем предупреждения (профилактики) терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

АБ № 070567

Согласно ст. 3 Федерального закона № 68-ФЗ, целями данного закона является предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Статьей 4 Федерального закона № 68-ФЗ определены основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, к которым, в том числе отнесено осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях.

Во исполнение Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, утверждено Положение «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Положение № 794).

Положение определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы и подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными организациями согласно для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Пунктом 23 Положения определено, что проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральных округов, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 68-ФЗ и п. 23 Положения № 794, организации обязаны разработать плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с п. 7.3.2. письма Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 29.05.2014 года № 43-2360-2 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» объекты второго типа (с массовым пребыванием людей) согласуют план действий с руководителями органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органах местного самоуправления.

Прокурорской проверкой установлено, что в нарушение указанных требований федерального законодательства руководителем Учреждения не разработан согласованный план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, с необходимыми приложениями.

В силу статьи 28 Федерального закона № 68-ФЗ виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.

Несоблюдение указанных требований закона свидетельствует, кроме того о несоблюдении руководителем Учреждения основных гарантий прав и законных интересов детей, предусмотренных ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 124 - ФЗ.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей ответственными лицами Учреждения.

Допущенные нарушения требований закона «О противодействии терроризму» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в случае возникновения чрезвычайных ситуаций либо террористических актов может привести к негативным последствиям в виде причинения вреда здоровью и жизни человека, в том числе несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 7, 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий им способствовавших.

2. Разработать план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, согласованный с руководителем органа специально уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при органе местного самоуправления.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности работников Учреждения, допустивших указанные нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента вынесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии результатов служебной проверки.

Прокурор г. Аргуна

младший советник юстиции



М.Ф. Тамаев



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул. А. Кадырова, д. 62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

Директору МБОУ «СОШ № 4» г. Аргун

Салатаеву Ш.Ш.

ЧР, г. Аргун, ул. С. Аксактемирова, 30 а

27.03.2019 № 7-19-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о противодействии терроризму
и антитеррористической защищенности
объектов образования

Прокуратурой города в марте 2019 г. проведена проверка соблюдения должностными лицами МБОУ «СОШ № 4» г. Аргун (далее - Учреждение) федерального законодательства о противодействии терроризму и антитеррористической защищенности объектов образования, по результатам которой выявлены нарушения закона, требующие принятия мер для их устранения.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» определено, что основными принципами противодействия терроризму, является приоритет мер предупреждения терроризма, сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов, категории объектов, порядку разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядку

АБ № 070518

разработки и форме паспорта безопасности таких объектов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образований и науки и формы паспорта безопасности этих объектов утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 (далее – Постановление).

Пунктом 5 Постановления определено, что в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом потенциальной опасности и степени угрозы совершения террористического акта на объектах (территориях), значимости объектов (территорий) для инфраструктуры и жизнеобеспечения и возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Согласно п. 12 Постановления, соответствующие категории опасности объектов (территорий) устанавливаются с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения.

На основании п. 22 Постановления, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности объекты (территорий) оборудуются системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

В соответствии с п. 27 Постановления система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

Между тем, проведенной проверкой установлено, что Учреждение не оборудовано системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, камеры видеонаблюдения надлежащим образом не функционируют.

Несоблюдение указанных требований закона свидетельствует, о несоблюдении руководителем Учреждения основных гарантий прав и законных интересов детей, предусмотренных ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 124 – ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Выявленные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей ответственными лицами Учреждения.

Допущенные нарушения требований законодательства о противодействии терроризму и антитеррористической защищенности объектов образования в случае возникновения чрезвычайных ситуаций либо террористических актов может привести к негативным последствиям в виде причинения вреда здоровью и жизни человека, в том числе несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 7, 24 и 28
Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий им способствовавших.

2. Принять меры по оборудованию Учреждения системами экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

3. Обеспечить стабильное функционирование камер видеонаблюдения.

4. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности работников Учреждения, допустивших указанные нарушения закона.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру города в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента вынесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии результатов служебной проверки.

Прокурор г. Аргуна

младший советник юстиции



М.Ф. Тамаев

М.У. Яхьяев



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул.А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

38
Директору МБОУ «СОШ № 4»
г. Аргуна

Салатаеву Ш.Ш.

ЧР, г. Аргун, ул. Аксактемирова, 30а

31.01.2019 № 7-18-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований законодательства о
языках народов Российской
Федерации

Прокуратурой города Аргуна проведена проверка соблюдения МБОУ «СОШ № 4» (далее - Учреждение) требований законодательства о языках народов Российской Федерации и народов Чеченской Республики, по результатам которой выявлены нарушения требований закона, требующие принятия конкретных мер к их устранению и недопущению впредь.

Часть 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации обязывает граждан и их объединения соблюдать Конституцию России и ее законы.

В соответствии со ст. 68 Конституции РФ государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Аналогичное положение закреплено в ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О языках народов Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 1807-1) от 25.10.1991 № 1807-1.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 1807-1, в деятельности государственных органов, организаций, предприятий и учреждений Российской Федерации используются государственный язык Российской Федерации, государственные языки республик и иные языки народов Российской Федерации.

Частями 1, 2 статьей статья 16 Федерального закона № 1807-1 определено, что на территории Российской Федерации официальное делопроизводство в государственных органах, организациях, на предприятиях и в учреждениях ведется на русском языке как государственным языке Российской Федерации. Официальное делопроизводство в республиках ведется также на государственных

АБ № 070484

языках данных республик. Порядок использования языков в официальном делопроизводстве определяется законодательством Российской Федерации и республик.

Тексты документов (бланков, печатей, штампов, штемпелей) и вывесок с наименованиями государственных органов, организаций, предприятий и учреждений оформляются на государственном языке Российской Федерации, государственных языках республик и иных языках народов Российской Федерации, определяемых законодательством республик.

Законом Чеченской Республики от 25.04.2007 № 16-рз «О языках в Чеченской Республике» (далее - Закон 16-рз) установлено, что язык – важнейший компонент и носитель духовной культуры, основная форма проявления национального и личностного сознания.

В статье 2 Закона 16-рз установлено, что в Чеченской Республике языки народов (русский, чеченский) имеют статус государственных языков и функционируют во всех сферах жизнедеятельности на равноправных началах.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона 16-рз в органах государственной власти Чеченской Республики, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республики употребляются государственные языки Чеченской Республики.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона 16-рз в деятельности государственных органов Чеченской Республики, учреждений и организаций любой организационно-правовой формы на территории Чеченской Республики используются государственные языки Чеченской Республики и иные языки народов, проживающих в Чеченской Республике.

Согласно ч. 1, 2 ст. 12 на территории Чеченской Республики официальное делопроизводство в государственных органах Чеченской Республики, учреждениях и организациях ведется на государственных языках Чеченской Республики.

Тексты документов (бланков, штампов, штемпелей) и вывесок с наименованиями государственных органов, учреждений, организаций в Чеченской Республике оформляются на государственных языках Чеченской Республики, а в необходимых случаях и на иных языках народов Российской Федерации с учетом интересов местного населения.

Между тем, в ходе проведенной надзорной проверки установлено, что тексты документов бланков, штампов, штемпелей Учреждения оформлены только на русском языке, что является нарушением перечисленных законодательств.

Отсутствие текстов документов (бланков, штампов, штемпелей, как на русском, так и на чеченском языках, влечет нарушение конституционных прав граждан республики по использованию языка в государственной, социально-экономической и культурной жизни, воспитанию уважительного отношения к национальному достоинству человека, его культуре и языку.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных трудовых обязанностей ст. 192 Трудового кодекса РФ предусмотрено применение работодателем дисциплинарного взыскания.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города, принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства и недопущению их впредь.

2. Принять меры к оформлению текстов документов (бланков, штампов, штемпелей с наименованием МБОУ «СОШ № 4» г. Аргуна на Чеченском языке в соответствии с Федеральным законом «О языках народов Российской Федерации» и Законом Чеченской Республики от 25.04.2007 № 16-рз «О языках в Чеченской Республике».

3. По выявленным нарушениям закона провести служебную проверку и решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц допустивших указанные нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города Аргуна в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копий приказов о наказании виновных лиц.

Прокурор города

младший советник юстиции



М.Ф. Тамаев